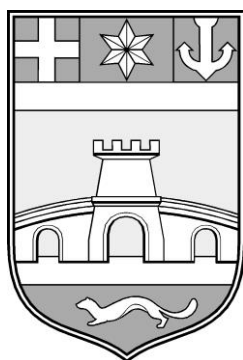


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**IZVJEŠĆE O RADU I
POSLOVANJU JAVNE
USTANOVE ZAVOD ZA
PROSTORNO UREĐENJE
OSJEČKO-BARANJSKE
ŽUPANIJE
ZA 2019. GODINU**

Podnositelj

*Javna ustanova
Zavod za prostorno uređenje
Osječko-baranjske županije*

Osijek, svibnja 2020.

**IZVJEŠĆE O RADU I
POSLOVANJU JAVNE USTANOVE
ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA 2019. GODINU**

1. UVOD

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Zavod) osnovana je temeljem članka 29. Zakona o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine" broj 76/07.) i članka 12. stavak 3. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97. i 47/99.). Zavod je pravna osoba nad kojom osnivačka prava ima Osječko-baranjska županija (u daljnjem tekstu: Županija).

Zavod je samostalan u obavljanju svoje djelatnosti i poslovanju. Djelatnosti radi kojih je osnovan obavlja sukladno Zakonu o prostornom uređenju ("Narodne novine" broj 153/13., 65/17., 114/18., 39/19. i 98/19. - u daljnjem tekstu: Zakon) i propisima i aktima temeljenim na Zakonu, stručnim normama, suvremenim znanstvenim dostignućima i pravilima struke.

Djelatnost Zavoda definirana je člankom 27. Zakona, člankom 5. Odluke o osnivanju Zavoda ("Županijski glasnik" broj 6/08., 2/09., 9/10., 14/11., 2/14. i 6/16. - pročišćeni tekst) i člankom 8. Statuta Zavoda. Osnivački akti kao i akti koje temeljem zakona donosi ravnatelj usklađivani su sa Zakonom kod svake njegove izmjene i dopune koja se odnosila na obuhvat djelatnosti i unutrašnje uređenje županijskih zavoda. Zavod obavlja stručne poslove prostornog uređenja za Županiju kao javnu službu u okviru čega obavlja:

- izradu, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine,
- izradu izvješća o stanju u prostoru,
- vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanje njime u okviru svojih ovlasti,
- pripremu polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja,
- pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine,
- druge poslove u skladu sa Zakonom i Statutom Zavoda.

Djelatnost Zavoda financira se sredstvima Županijskog proračuna. Zavod može stjecati sredstva i obavljanjem vlastite djelatnosti, iz drugih izvora, te potporama i darovanjima. Svoju djelatnost Zavod ne obavlja radi stjecanja dobiti već sredstva za poslovanje te eventualno ostvarenu dobit koristi za obavljanje, razvoj i unaprjeđenje djelatnosti zbog koje je osnovan. Zavod svoju djelatnost obavlja u prostoru u vlasništvu Županije.

2. RAD U PREDMETIMA OSNOVNE DJELATNOSTI

2.1. Provedba Prostornog plana Osječko-baranjske županije

Osnovni dokument u postupanju Zavoda je Prostorni plan Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 1/02., 4/10., 3/16., 5/16. i 6/16. - pročišćeni plan - u daljnjem tekstu: PPOBŽ) kao osnovni prostorni plan područja.

Tijekom 2019. godine stigle su inicijative za izradu izmjena i dopuna PPOBŽ:

- PPOBŽ-om je za cestovni smijer državne ceste DC53 Našice - Donji Miholjac - granica s Republikom Mađarskom, predviđena izgradnja nove brze ceste za koju je predložen planski koridor u širini od 500 m, ali je dana i mogućnost zadržavanja sadašnje trase s izgradnjom obilaznica naselja. Tijekom prošle godine Hrvatske ceste, u čijoj nadležnosti je upravljanje državnim cestama, Zavodu je dostavila sektorsku studiju "*Evaluacija koridora brze ceste Našice-Donji Miholjac -granica Republike Mađarske*". Zaključak studije je kako će postojeća državna cesta DC53 s planiranim obilaznicama naselja zadovoljiti potrebe prometnog pravca te zbog toga Hrvatske ceste odustaju od planiranog koridora brze ceste. Evaluaciju su Hrvatske ceste dostavila kao inicijativu za izmjene PPOBŽ kroz koje bi se uklonio planirani koridor brze ceste prikazan na kartografskim prikazima za koji je u Odredbama za provedbu PPOBŽ utvrđen planski koridor u širini od 500 m.
- Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja je, u svrhu ujednačenog načina planiranja zahvata u prostoru u prostornim planovima susjednih županija, zbog promjene činjeničnog stanja, a prije izdavanja lokacijske dozvole za eksploataciju ugljikovodika "Dravica-Zalata", Zavodu uputilo zahtjev za žurno pokretanje izrade izmjena i dopuna PPOBŽ. Planirano eksploatacijsko polje ugljikovodika čija se površina proteže na područja Virovitičko-podravske i Osječko-baranjske županije u županijskim planovima planirano je različitim planskim oznakama, te je zatraženo njihovo izjednačavanje. U međuvremenu je provedena procjena utjecaja na okoliš eksploatacije ugljikovodika na plinsko-kondenzacijskom polju "Dravica-Zalata", nakon čega je Ministarstvo zaštite okoliša i energetike donijelo Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš i ekološku mrežu (KLASA: UP/I-351-03/19-08/01, URBROJ: 517-03-1-2-19-26 od 21. listopada 2019. godine), a o kojem je Zavod izvjestio zainteresirani subjekt INA Industrija nafte d.d., Zagreb.

Tijekom protekle 2019. godine zaprimljen je zahtjev "Ekosa" d.d. Osijek, za posebno tumačenje odredbi za provedbu PPOBŽ, ali i drugih prostornih planova kojima se treba omogućiti izgradnja spalionice otpada. Tumačenje o navedenom je, po konzultaciji sa Zavodom dao UO za prostorno planiranje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, a po kojem nema potrebe za izmjenama prostornih planova, odnosno važećim prostornim planovima omogućena je gradnja spalionice otpada.

U svrhu provedbe zahvata u prostoru od interesa za Županiju, na inicijativu Upravnog odjela za investicije, razvojne projekte i fondove Europske unije pokrenuta je izrada III. Izmjena i dopuna PPOBŽ.

2.2. III. Izmjene i dopune Prostornog plana Osječko-baranjske županije

Razlozi izrade III. Izmjena i dopuna Prostornog plana Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: III. ID PPOBŽ) proizlaze iz razvojnih potreba iskazanih kroz inicijativu Upravnog odjela za investicije, razvojne projekte i fondove Europske unije. Prvenstveno se odnose na određivanje površina i propisivanje uvjeta za provedbu zahvata u prostoru od strateškog županijskog značaja:

1. Gospodarskog centra u Osijeku kao građevine gospodarske namjene, te
2. novog Kliničkog bolničkog centra u Osijeku kao građevine javne i društvene (zdravstvene) namjene.

Realizacija navedenih strateških zahvata u prostoru županijskog značaja, Gospodarskog centra u Osijeku i novog Kliničkog bolničkog centra u Osijeku, od izuzetne je važnosti za razvoj svih segmenata gospodarskog i društvenog života cjelokupnog prostora Županije pa i šire. Zbog toga se ukazala potreba definiranja površina za njihovu izgradnju i uvjeta provedbe za te zahvate kroz PPOBŽ, kako bi se na taj način osigurala njihova izgradnja bez izrade drugih ili detaljnijih prostornih planova.

Iz navedenih razloga, Županijska skupština je donijela Odluku o izradi III. ID PPOBŽ (u daljnjem tekstu: Odluka o izradi), koja je objavljena u "Županijskom glasniku" broj 10. od 16. rujna 2019. godine.

Prema Odluci o izradi, stručni izrađivač III. ID PPOBŽ je Zavod.

III. ID PPOBŽ se izrađuju u skladu sa Zakonom i Pravilnikom o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obveznim prostornim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova ("Narodne novine" broj 106/98., 39/04. i 45/04. - ispravak) u dijelu koji nije protivan Zakonu.

Ovim III. ID PPOBŽ se dijelom preoblikuje u provedbeni prostorni plan, u skladu s novim sustavom prostornog planiranja prema kojem je svaki prostorni plan provedben na svojoj razini planiranja. PPOBŽ se tako djelomično usklađuje s važećim Zakonom, odnosno njegovim člankom 72., na način da se omogućí provedba zahvata u prostoru od strateškog županijskog značaja njegovom neposrednom provedbom i primjenom.

Obuhvat III. ID PPOBŽ nalazi se unutar utvrđenih granica građevinskog područja grada Osijeka. Nalazi se izvan područja ekološke mreže te izvan područja zaštićenih prema propisima o zaštiti prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Obuhvat III. ID PPOBŽ utvrđen je u Odluci o izradi, a osim opisanog predviđeno je da po potrebi obuhvati i kontaktno područje u opsegu potrebnom za omogućavanje priključenja buduće površine zahvata na infrastrukturu.

Tijekom izrade stručnih rješenja definirana je granica obuhvata prema programskim smjernicama za navedene zahvate, prema zahtjevima javnopravnih tijela, mogućnostima lokacija te potrebama drugih korisnika prostora.

Za izradu kartografskog prikaza površina županijskog značaja korišteni su podaci Državne geodetske uprave i to:

- digitalni ortofoto snimak mjerila 1:10.000, stanje 2. listopada 2019. godine i
- digitalni katastarski plan mjerila 1:5.000, stanje 12. studeni 2019. godine.

Gospodarski centar ima za cilj razvoj nove poslovne infrastrukture koja će podići gospodarsku vidljivost regije i unaprijediti poduzetničku klimu, osigurati prostore za gospodarske manifestacije i sajmove, kongresna događanja te time povećati gospodarsku aktivnost Županije, a i šire. Izgradnja Gospodarskog centra predstavljat će iskorak ka ublažavanju negativnih razvojnih tendencija i omogućavanja poboljšanja uvjeta za gospodarski rast.

Izgradnjom novog kompleksa KBC, u kojem bi bile smještene sve ustrojstvene jedinice i službe na jednom mjestu, osim podizanja usluge na najvišu razinu uz osiguranje pristupačnosti svim korisnicima i zaposlenicima, stvorile bi se pretpostavke za jednostavnije upravljanje i održavanje, ekonomičnost korištenja kapaciteta i opreme i značajne uštede energije čime bi se smanjili režijski troškovi.

Do kraja tekuće godine, za koju je pripremljeno ovo Izvješće o radu, provedeno je više konzultacija sa zainteresiranim subjektima u prostoru obuhvata III. ID PPOBŽ, te izrađeno više prijedloga korištenja prostora, od kojih je odabran onaj najprihvatljiviji u pogledu ukupne površine, njenog oblika, te najjednostavnijeg imovinsko-pravnog rješavanja. Nakon provedenih dogovora i konzultacija, izrađene su odredbe za provedbu, te grafički dio i obrazloženje III. ID PPOBŽ u skladu s člankom 54. Zakona. Tako izrađen nacrt prijedloga s odredbama za provedbu zahvata u prostoru županijskog interesa, upućen je zainteresiranim subjektima i Nositelju izrade na potvrdu.

2.3. Praćenje izrade prostornih planova uređenja gradova/općina i izdavanje mišljenja

Zakonom je propisano da Zavod sudjeluje u postupku donošenja prostornih planova uređenja velikog grada, grada i općine (u daljnjem tekstu: PPUG/O), te generalnog urbanističkog plana koji se obavezno izrađuje za građevinsko područje naselja i izdvojeno građevinsko područje izvan naselja središnjeg naselja velikog grada, na način da daje mišljenje o njihovoj usklađenosti s PPOBŽ, odnosno s planom šireg područja.

Iz tog razloga Zavod aktivno i višestruko sudjeluje u proceduri izrade i donošenja prostornih planova lokalne razine na način da:

- na poziv jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: JLS) sudjeluje u izradi odluke o pokretanju izrade prostornih planova i njihovih izmjena i dopuna, odnosno stavljanja izvan snage,
- daje podatke za izradu prostornih planova ili izradu izmjena i dopuna prostornih planova s naglaskom na usklađenost sa Zakonom, PPOBŽ-om i drugim županijskim dokumentima koji utječu na obuhvat prostornog plana,
- sudjeluje u javnoj raspravi dajući primjedbe na prijedlog prostornog plana,
- izdaje mišljenje o usklađenosti konačnog prijedloga prostornog plana s PPOBŽ-om za što Zavod, prema Zakonu ima rok od 15 dana od zaprimljenog zahtjeva JLS,
- u Informacijski sustav prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: ISPU) unosi metapodatke za svaku fazu izrade prostornog plana, odnosno za svaki usvojeni prostorni plan.

Tijekom 2019. godine prema evidenciji Zavoda pokrenuto je ukupno 13 izmjena i dopuna prostornih planova i to 8 izmjena i dopuna PPUG/O, 1 izmjena i dopuna generalnog urbanističkog plana, 3 izmjene i dopune urbanističkih planova i 1 izmjena i dopuna detaljnog plana uređenja. U 2019. godini pokrenuto je 3 postupka za stavljanje izvan snage detaljnih planova uređenja. Tijekom promatrane godine nije pokrenuta niti jedna izrada novog prostornog plana.

Od 8 pokrenutih izmjena i dopuna PPUG/O, Zavod je zahtjeve za izradu dao za njih 7 jer je procijenio da izmjene preostalog PPUG/O ne utječu na njegovu usklađenost s PPOBŽ.

Zavod je tijekom 2019. godine aktivno sudjelovao, dajući pisane primjedbe, u ukupno 14 javnih rasprava, od čega 9 za izmjene i dopune PPUG/O i 5 za izmjene i dopune planova užih područja.

Tijekom 2019. godine doneseno je 11 izmjena i dopuna PPUG/O, izmjena i dopuna jednog generalnog urbanističkog plana i jednog urbanističkog plana uređenja, 2 izmjene i dopune detaljnih planova uređenja, a jedan detaljni plan je stavljen izvan snage.

Smjernicama za izradu planova užih područja (u slučaju PPOBŽ su to PPUG/O) dana je, još u okviru I. izmjena i dopuna PPOBŽ, mogućnost planiranja pojedinačnih građevina u funkciji biljne proizvodnje: poljoprivrednih kućica, vinogradarskih podruma, spremišta alata, oruđa i/ili strojeva, nadstrešnica, staklenika, te plastenika, čija gradnja je moguća tek kada su u PPUG/O propisani uvjeti za njihovu gradnju. Do kraja 2017. godine ovu mogućnost iskoristila je 21 JLS, tijekom 2018. godine to je učinilo još njih 7, i jedna JLS (Općina Satnica Đakovačka) tijekom 2019. godine. Uzimajući u obzir sve do sada izrađene izmjene i dopune PPUG/O s područja Županije, izgradnja pojedinačnih građevina u funkciji biljne proizvodnje omogućena je u njih 29, a još uvijek nije omogućena u općinama Bilje, Đurđenovac, Ernestinovo, Gorjani, Jagodnjak, Levanjska Varoš, Magadenovac, Podravska Moslavina, Popovac, Punitovci, Strizivojna, Šodolovci i Viškovci, te u Gradu Belom Manastiru. Od svih navedenih jedino Grad Beli Manastir i Općina Gorjani nisu mijenjali svoj PPUG/O od kada je mogućnost planiranja pojedinačnih građevina u funkciji biljne proizvodnje u PPOBŽ dana. Ostale navedene općine nisu se, kroz izmjene i dopune svojih PPUO opredijelile dopustiti izgradnju tih građevina, a mogućnost njihova planiranja u PPOBŽ uvedena je baš na zahtjev JLS.

Članak 113. stavak 3. Zakona tijelu nadležnom za donošenje prostornog plana propisuje obvezu objave pročišćenog teksta odredbi za provedbu prostornog plana kao i njegovog grafičkog dijela u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke o izmjenama i dopunama, nakon svake izmjene i dopune prostornog plana.

Tijekom 2019. godine je izrađeno i objavljeno 5 pročišćenih tekstova PPUG/O, 1 pročišćeni tekst generalnog urbanističkog plana, 3 pročišćena teksta urbanističkih planova uređenja i 1 pročišćeni tekst detaljnog plana uređenja.

Na obvezu izrade pročišćenog plana Zavod upozorava JLS u svim fazama izrade prostornog plana: kod davanja zahtjeva (uputa) za njegovu izradu, u javnoj raspravi, te kod izdavanja mišljenja o usklađenosti prostornog plana s PPOBŽ.

Na izradu pročišćenog teksta odredbi za provedbu prostornog plana, prema uputi Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: MGIPU), primjenjuje se Jedinствена metodološko-nomotehnička pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor ("Narodne novine" broj 74/15.) pri čemu nije definiran način izrade pročišćenog grafičkog dijela prostornog plana, što kao nejasnoća ostaje na svim razinama prostornog planiranja.

Unatoč detektiranoj problematici, na području Županije zaključno s krajem 2019. godine JLS su izradile ukupno 45 pročišćenih tekstova odredbi za provedbu PPUG/O, i 13 pročišćenih tekstova prostornih planova užih područja (generalnih urbanističkih, urbanističkih i detaljnih planova uređenja).

Na prostoru Županije u provedbi je ukupno 124 prostorna plana uključujući i PPOBŽ i Prostorni plan Parka prirode "Kopački rit" ("Narodne novine" broj 24/06.) od kojih je 15 u nadležnosti Grada Osijek, dok su ostali u nadležnosti Županije te se provode putem, u tu svrhu osnovanih, upravnih odjela. Od sva 124 plana, svega njih 42 (34%), do sada nije mijenjano, a od preostalih 82 s izmjenama i dopunama, samo je za njih 40 izrađen i objavljen pročišćeni tekst kao završna faza izrade i donošenja plana.

Podaci o donesenim prostornim planovima redovno se obnavljaju, a evidencija se objavljuje na web stranici Zavoda www.prostorobz.hr.

Zavod je tijekom 2019. godine izdao ukupno 15 mišljenja o usklađenosti s PPOBŽ, što je još jedan postupak kroz koji se prati aktualnost i provedivost PPOBŽ te bilježe eventualni problemi u provođenju, sve u svrhu stvaranja preduvjeta za nesmetan i ravnomjeran razvoj cjelokupnog prostora Županije. Od 15 izdanih mišljenja, 4 je sadržavalo zahtjeve za dodatno usklađivanje s PPOBŽ.

Zakonom o nadzoru državne granice ("Narodne novine" broj 83/13. i 27/16.), u članku 32., u svrhu osiguranja i preglednosti državne granice, nositelju izrade prostornog plana je propisana obveza pribavljanja mišljenja nadležnog ministarstva za sve planove kojima se planira uređenje prostora koje seže 100 m od granične crte. Tijekom nadzora nad provedbom Zakona, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja je Općini Petlovac izdalo Rješenje KLASA: UP/I-350-07/19-06/1, URBROJ: 531-05-2-3-19-1 od 28. siječnja 2019. godine, kojim treba ukloniti nepravilnosti učinjene kod donošenja posljednjih izmjena i dopuna PPUO jer nije konzultiran Zakon o nadzoru državne granice niti u izradu uključeno nadležno javnopravno tijelo.

Kako ne bi dolazilo do sličnih propusta pri izradi drugih prostornih planova, navedeno Rješenje Zavod je prosljedio svim pograničnim JLS kako bi pri izradi sljedećih izmjena i dopuna svog PPUG/O obavezno uvažili odredbe Zakon o nadzoru državne granice, te pri izradi uključili nadležno tijelo odnosno PU Osječko-baranjsku, Sektor za granicu.

Ponukani medijskim napisima o velikom broju prometnih nesreća, u znatnoj mjeri uzrokovanih i nanesenim blatom na kolnike, Zavod je izradio naputak o ugradnji odgovarajuće odredbe u PPUG/O kojom bi se stvorili preduvjeti za smanjenje broja prometnih nesreća.

Člankom 45. Zakona o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" broj 67/08., 48/10., 74/11., 80/13., 158/13., 92/14., 64/15., 108/17., 70/19. i 42/20.) nalaže se da vozač koji se vozilom sa zemljane ceste, gradilišta i sličnih površina uključuje na cestu sa suvremenim kolničkim zastorom obavezno mora zaustaviti vozilo i ukloniti blato s kotača. Naputkom koji je Zavod predložio, preporučuje se prilikom prve sljedeće izmjene i dopune PPUG/O dodati odredbu koja bi nalažala izvedbu asfaltiranog otrysišta na mjestima priključenja poljskih puteva na razvrstane ceste u ukupnoj širini puta, odnosno minimalne širine 3 m, te u duljini od minimalno 50 m. Naputak se prihvaća ugradnjom navedene odredbe prilikom znatnog broja izmjena i dopuna PPUG/O.

2.4. Izvješće o stanju u prostoru Osječko-baranjske županije

Izvješće o stanju u prostoru je jedini dokument kojim se kontinuirano i cjelovito prati stanje u prostoru na temelju analize i ocjene osnovne prostorne strukture, trendova prostornog razvoja, zaštite i korištenja posebno vrijednih prostora te analize i ocjene provedbe prostornih planova i drugih strateških dokumenata koji utječu na prostor.

Izvješće o stanju u prostoru izrađuje se temeljem članka 39. Zakona, na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini u sadržaju propisanom Pravilnikom o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru ("Narodne novine" broj 48/14. i 19/15. - u daljnjem tekstu Pravilnik).

Budući da je posljednje Izvješće o stanju u prostoru Županija razmatrala 2015. godine, Zavod je u studenom 2018. godine po službenoj dužnosti pokrenuo izradu izvješća o stanju u prostoru koje će sagledati četverogodišnje razdoblje od 2015. - 2019. godine, te tijekom posljednjih mjeseci te godine zatražio podatke javnopravnih tijela o aktualnim prostornim pokazateljima koji su prema Pravilniku sastavni dio izvješća o stanju u prostoru.

Izvješće o stanju u prostoru Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Izvješće), koje je izradio Zavod, razmatrala je i usvojila Županijska skupština u lipnju 2019. godine. Izvješće je zajedno sa Zaključkom o usvajanju objavljeno u "Županijskom glasniku" broj 8 od 3. srpnja 2019. godine.

U obveznim prostornim pokazateljima izvršena je komparacija podataka s početka i s kraja promatranog razdoblja što daje sliku stanja i aktivnosti u segmentu prostornog planiranja, s osvrtom i na gospodarstvo, demografiju i infrastrukturu na području Županije u protekle 4 godine.

Dan je popis svih prostornih planova s područje Županije, njihov utjecaj na razvoj područja, problematika u provođenju, te problematika izrade i donošenja, kako novih prostornih planova, tako i izmjena i dopuna važećih.

Za potrebe izrade Izvješća, Zavod je po prvi puta je izvršio anketiranje JLS o evidenciji i stanju brownfield područja. Izgrađene dijelove naselja koji više nisu u funkciji, u prostoru prepoznamo kao "preskočene prostore", odnosno brownfield zone. Većinom ih karakterizira atraktivan položaj u prostoru (urbanom tkivu), prometna dostupnost te visok stupanj zatečene uređenosti zemljišta. Mogućnost prenamjene najčešće otežavaju neriješeni imovinsko-pravni odnosi i/ili opterećenost režimom zaštite kulturne baštine. Zakon je za takva područja predvidio provedbu urbane preobrazbe kao preduvjeta privođenja novoj namjeni. Za provedbu urbane preobrazbe Zakon je propisao obvezu izrade urbanističkog plana uređenja.

Na anketni upit Zavoda odgovorila je 21 JLS, što čini 50%, svih JLS s područja Županije. Od onih koji su se odazvali anketi, 10 ih je navelo postojanje 41 brownfield zone, sa cca 210 ha ukupne površine, dok ih u preostalim 11 nema. Neka navedena područja već se nalaze u obuhvatima UPU-a, ali onima koji nisu rađeni kao UPU-i urbane preobrazbe, čime brownfield područja nisu adekvatno obrađena. Osim neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, kao razlog nepokretanja aktivacije brownfield područja, JLS kroz provedenu anketu navode i visinu ulaganja, te nezainteresiranost gospodarstva i/ili poduzetnika za lokaciju.

Nakon što su evidentirane sve sastavnice prostornog planiranja, te drugi faktori koji na prostorno planiranje utječu, sagledana problematika prostornog razvoja Županije, izvršena je ocjena potrebe izrade novih i/ili izmjene i dopune postojećih prostornih planova i drugih dokumenata na razini Županije, koji utječu na prostor. U tu svrhu dane su preporuke mjera i aktivnosti za unaprjeđenje prostornog razvoja Županije s posebnim naglaskom na:

- mjere za gospodarenje cjelovitim prostorom županije,
- mjere za stabilnost zakonodavnog okvira,

- mjere za demografsku obnovu,
- mjere za gospodarski razvoj,
- mjere za očuvanje cjelovitosti poljoprivrednog zemljišta,
- mjere za razvoj infrastrukture,
- mjere za unaprjeđenje stanja u prostoru, te
- mjere za povećanje mogućnosti i potencijala urbane preobrazbe.

2.5. Praćenje izrade izvješća o stanju u prostoru jedinica lokalne samouprave

Zavod vodi i evidenciju o izradi izvješća o stanju u prostoru JLS, iako je Zakonom propušteno JLS utvrditi obvezu dostave izvješća i županijskim zavodima. Stoga u tu svrhu Zavod periodično provodi ankete i sustavno prati aktivnosti u gradovima i općinama vezane uz izradu izvješća o stanju u prostoru.

Zaključno s 2019. godinom sve JLS s područja Županije imale su izrađena izvješća o stanju u prostoru, osim Općine Podravska Moslavina, koja svoje nije nikada izradila. Od 42 JLS (7 gradova i 35 općina), svega ih 14 ima važeće izvješće o stanju u prostoru, od čega su 4 gradska, a 10 su općinska. Tijekom 2019. godine isteklo je Izvješće o stanju u prostoru općina Petlovac, Semeljci, Šodolovci i Vuka, dok su ostala nevažeća izvješća o stanju u prostoru istekla ranijih godina. Od 14 važećih izvješća o stanju u prostoru, tijekom 2019. godine izrađena su i usvojena ona Grada Đakova, te općina Kneževi Vinogradi i Vladislavci.

Znakovito je, međutim da su podatke za izradu izvješća o stanju u prostoru tijekom 2017. godine od Zavoda zatražile 4 JLS, tijekom 2018. godine još njih 5, dok su 2019. godine to učinile 2 JLS.

2.6. Sudjelovanje u izradi Državnog plana prostornog razvoja

Pripremne radove za izradu Državnog plana prostornog razvoja, pokrenuo je Zavod za prostorni razvoj (u daljnjem tekstu: Državni zavod) još 2016. godine od kada je u njih uključen i Zavod. Radovi su temeljeni na Pravilniku o državnom planu prostornog razvoja ("Narodne novine" broj 122/15.) i Uredbi o informacijskom sustavu prostornog uređenja ("Narodne novine" broj 115/15. - u daljnjem tekstu: Uredba o ISPU), a intenzivirani su nakon donošenja Odluke o izradi Državnog plana prostornog razvoja ("Narodne novine" broj 39/18.)

U 2019. godini radovi su podrazumijevali nastavak obrade i ažuriranje već obrađenih podataka, o čemu je Zavod s Državnim zavodom sklopio Sporazum o poslovima ažuriranja podataka prostornih planova Osječko-baranjske županije u 2019. godini (u daljnjem tekstu: Sporazum). Sporazumom je ugovorena grafička i tekstualna obrada i geoprostornih podataka prema specifikaciji radova iz Sporazuma.

Specifikacija radova obuhvaća ažuriranje prostornih podataka iz PPUG/O s području Županije koji su se izmijenili od trenutka posljednje obrade odnosno čije izmjene i dopune su donesene u razdoblju od 10. rujna 2018. godini do 10. rujna 2019. godine. Ažuriranjem su obuhvaćeni podaci o građevinskim područjima naselja i izdvojenim građevinskim područjima izvan naselja iz kartografskih prikaza građevinskih područja PPUG/O, izvorno izrađenih na podlogama u mjerilu 1:5000. Po obradi vektorskih zapisa PPUG/O, po potrebi je izvršena transformacija u referentni koordinatni sustav HTRS96/TM, a potom u shp-format.

U prosincu 2019. godine Zavod je sudjelovao na radnom sastanku koji je inicirao Državni zavod i na kojem je izvršen pregled do tada obrađenih podataka, pregled zaprimljenih zahtjeva i podataka te pregled slojeva u eEditoru. Državnom zavodu su, za potrebe radnog sastanka, dostavljeni pročišćeni tekstovi odredbi za provedbu PPOBŽ i PPUG/O.

Za omogućavanje što kvalitetnije obrade, osim sredstava pomoći za obavljene radove, županijskim zavodima dodijeljena su i sredstva za opremanje hardware-om i software-om o čemu je sklopljen Sporazum o dodjeli sredstava pomoći za unapređenje rada u sustavu ISPU Zavodu za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije za ulaganje u računalnu opremu i licence.

2.7. Sudjelovanje u izradi Pravilnika o sadržaju prostornih planova

Po donošenju Pravilnika o državnom planu prostornog razvoja ("Narodne novine" broj 122/15.) i započinjanja njegove izrade, Državni zavod započeo je izradu Pravilnika o sadržaju prostornih planova koji treba propisati sadržaj prostornog plana županije, prostornog plana uređenja općine odnosno grada, generalnog urbanističkog plana, te urbanističkog plana uređenja. Navedeni planovi se, kao generacija novih planova trebaju, temeljem Zakona izrađivati i donositi u elektroničkom obliku.

Državni zavod je prije upućivanja u javnu raspravu, nacrt prijedloga Pravilnika o sadržaju prostornih planova dostavio svim županijskim zavodima za prostorno uređenje na ocjenu propisanog.

Uvidom u nacrt prijedloga Pravilnika o sadržaju prostornih planova i tablice koje su obvezni njegov prilog, Zavod je dao prijedlog korekcije i/ili pojašnjenja definicija dijela pojmova, te dodatno definiranje pojmova koji se koriste u Pravilniku o sadržaju prostornih planova, a nisu opisani odnosno definirani u pojmovniku niti kroz odredbe Pravilnika o sadržaju prostornih planova. Dan je i prijedlog korekcije odnosno dopune pravila provedbe zahvata u prostoru, te oblikovno tehničkih uvjeta za gradnju koji se Pravilnikom o sadržaju prostornih planova propisuju.

Tijekom 2019. godine Pravilnik o sadržaju prostornih planova nije stavljen na javni uvid tako da, za sada, nemamo informaciju o usvojenim primjedbama Zavoda.

2.8. Informacijski sustav prostornog uređenja

Zakonom je određena struktura, sadržaj, način rada, oblik i elektronički standard, ovlasti i obveze u vođenju i upravljanju ISPU-om, kojeg uspostavlja i vodi MGIPU putem Državnog zavoda, u suradnji sa županijskim zavodima, te upravnim tijelima i stručnim upravnim tijelima u vezi s informacijskim sustavom te javnopravnim tijelima koja su prostorne i druge podatke dužna učiniti dostupnima putem informacijskog sustava na način propisan Uredbom o ISPU.

ISPU se uspostavlja i vodi kao interoperabilni i multiplatformni sustav u kojem se povezuju informacijski sustavi pojedinih javnopravnih tijela koja na temelju Zakona i posebnih propisa izrađuju i/ili održavaju prostorne podatke i druge podatke značajne za prostorno uređenje. Sastoji se od više modula: ePlanovi, eKatalog, eDozvola, eInspekcija, eArhiv, eNekretnine, eEnergetski certifikat, eSatelit, Brownfield i ulazni modul NIPP-a. Ovlašteni korisnici ISPU-a obvezni su podatke iz svoje nadležnosti unijeti i verificirati korištenjem za to priređenih računalnih aplikacija.

Za upis metapodataka, MGIPU je kao unositelje podataka te verifikatore ovlastilo djelatnike Zavoda. Metapodaci o prostornim planovima uključuju sve relevantne podatke o prostornom planu: vrsta plana, njegova šifra, površina obuhvata, izrađivač plana, područje obuhvata, krajnje geografske koordinate obuhvata, podaci o vremenu donošenja i važenja prostornog plana i razni drugi. Uneseni metapodaci vidljivi su javnosti tek po verifikaciji, a do tada samo ovlaštenim korisnicima. Tijekom 2019. godine nastavljene su aktivnosti na obradi, dostavi Državnom zavodu i samostalnom unosu metapodataka za sve tijekom godine donesene prostorne planove odnosno njihove izmjene i dopune. Na taj se način osigurava rad aplikacije E-dozvola, sustava elektroničkog izdavanja akata za provedbu prostornih planova i građevinskih dozvola.

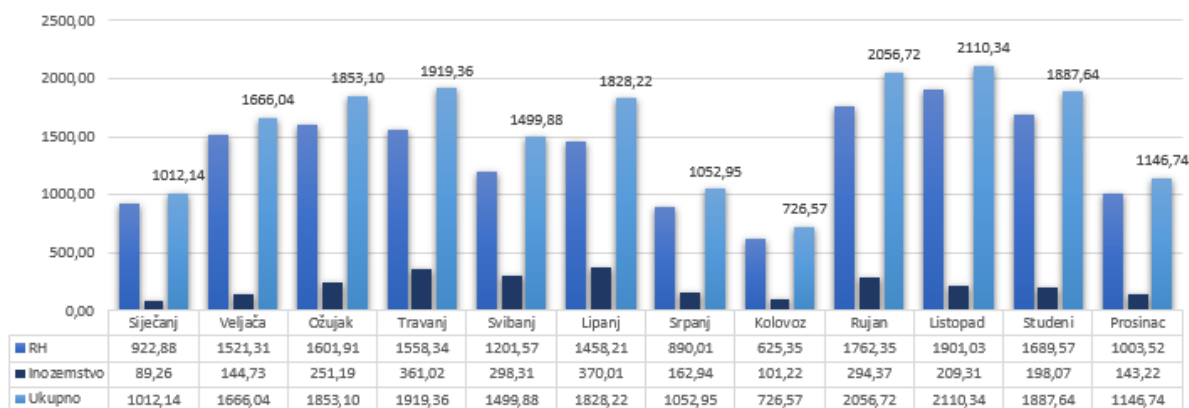
Za potrebe ISPU-a, Zavod kontinuirano dostavlja tekstove u pdf-formatu i sve kartografske prikaze svih važećih prostornih planova uređenja s područja u svojoj nadležnosti, u georeferenciranom rasterskom obliku, izrezane prema granici jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Uz obrađene kartografske prikaze, skeniraju se i u pdf-formatu dostavljaju sastavnice i legende svih kartografskih prikaza te datoteke u kojima su svi planovi i kartografski prikazi preimenovani prema šifarniku, s analizom sadržaja svakog kartografskog prikaza.

2.9. Sustav strateškog upravljanja Županije - Geoportal

Zavod, neovisno o MGIPU vodi vlastiti geoinformacijski Sustav strateškog upravljanja Županije - Geoportal koji se sastoji od registra podataka o prostoru Županije, a koji Zavod permanentno razvija i dopunjava u svrhu unaprjeđenja prostornog planiranja na regionalnom i lokalnom nivo. Geoportal je dostupan na web stranici Zavoda - www.prostorobz.hr.

S obzirom na to da je prostorno planiranje i uređenje kontinuiran proces, provodi se permanentno ažuriranje, odnosno dograđivanje sustava. U 2019. godini Zavod je nastavio s redovitom revizijom implementiranih podataka o prostornim planovima na Geoportalu, kao i ažuriranjem putem implementiranja izmjena i dopuna, odnosno pročišćenih prostornih planova svih razina s područja Županije. Ukupan broj prostornih planova i pročišćenih tekstova koji su implementirani u 2019. godini je 56. U sklopu ažuriranja ugrađeni su i novi podaci o ekološkoj mreži na području Županije, u skladu s Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže ("Narodne novine" broj 80/19.)

Geoportal je jednostavno koristiti s bilo kojeg računala, neovisno o programskoj opremi, a korisnici trebaju imati samo osnovna znanja o korištenju interneta. Geoportal prikazuje administrativnu i statističku podjelu, važeće prostorne planove, katastar, topografske karte raznih mjerila i snimke iz zraka, sve u službenoj kartografskoj projekciji (HTRS96/TM). Na taj način se omogućava pretraživanje po zadanim uvjetima, na koje se vežu svi podaci iz važećih prostornih planova. Tako osmišljen Geoportal olakšava rad ovlaštenim osobama koje izrađuju akte za provedbu prostornog plana i građevinske dozvole, odnosno podiže kakvoću rada i usluge svih upravnih tijela Županije pri obradi podataka i izradi službenih evidencija, materijala i dokumenata. Geoportal ujedno služi i kao jedinstvena i cjelovita informacija građanima o važećim prostornim planovima i drugim prostornim podacima. U tu svrhu Zavod je izradio upute za korištenje Geoportala. Svrishodnost portala potvrđuju i podaci o prosječnom dnevnom broju posjeta tijekom 2019. godine, prikazani tablično po mjesecima.



2.10. Sudjelovanje Zavoda u danima otvorenih vrata Županije

Županija je, u svrhu predstavljanja djelokruga i kvalitete rada svojih upravnih tijela, dana 27. svibnja 2019. godine održala Dan otvorenih vrata Osječko-baranjske županije. Na trgu Ante Starčevića postavljeni su štandovi gdje su građani komunicirali s djelatnicima Županije te im u direktnom kontaktu mogli prezentirati svoj rad.

Tom prilikom Zavod je predstavio svoj Geoportal. Za potrebe prezentacije izrađen je letak s informacijama o Geoportalu i naputkom za njegovo korištenje, koji su građani uzimali. Letak je postavljen i na web stranicu Zavoda kao pomoć pri korištenju Geoportala.

2.11. Mišljenje o Izmjeni Prostornog plana Bács-Kiskun županije

Dana 11. studenog 2019. godine, Zavod je elektroničkom poštom zaprimio zahtjev za stručno mišljenje o Izmjeni Prostornog plana Bács-Kiskun županije. Uz zahtjev upućen Županu i Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, priložen je sažetak Izmjene Prostornog plana Bács-Kiskun županije na engleskom jeziku, te digitalni zapis cjelovitog elaborata Izmjene Prostornog plana Bács-Kiskun županije, na mađarskom jeziku.

Po uvidu u dostavljeno, konstatirali smo kako Županija graniči s Bács-Kiskun županijom u Republici Mađarskoj u dužini od cca 8 km. Granica se cijelom dužinom nalazi u Općini Draž, a u naravi predstavlja šume i šumsko zemljište uz lijevu obalu rijeke Dunav na kojem su utvrđene površine ekološke mreže od interesa za Europsku uniju i Republiku Hrvatsku i to kao:

- posebno područje očuvanja značajno za ptice (POP), utvrđeno prema europskoj Direktivi o pticama i
- posebno područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS), prema europskoj Direktivi o staništima,

nakon čega je zaključeno kako s Republikom Mađarskom nemamo planiranu zajedničku infrastrukturu na tom dijelu granice, te stoga nemamo niti razloga ne dati pozitivno mišljenje na Izmjenu Prostornog plana Bács-Kiskun županije.

Stoga je Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša dostavljen i prijedlog odgovora Bács-Kiskun županiji.

2.12. Stručno usavršavanje djelatnika Zavoda

Tijekom 2019. godine djelatnici Zavoda sudjelovali su na stručnim skupovima u organizaciji Hrvatske komore arhitekata pod nazivom "Stanovanje: pokus kao fokus" na kojem su prezentirani primjeri i problematika socijalne stanogradnje u Beču, Austrija, i na stručnom skupu u Zagrebu na temu "Održiva gradnja u urbanim sredinama i turizmu" na kojem su izlagali eminentni stručnjaci iz Austrije, Italije i Hrvatske s prikazima dobre prakse.

Ravnatelj Zavoda sudjelovao je na simpoziju "Krajobraz i voda" u organizaciji Ministarstva prostornog uređenja, koji se održavao na temu obilježavanja Međunarodnog dana krajobrazu Vijeća Europe, sa radom "Rijeka Drava-razvojni koridor grada Osijeka" koji obrađuje međuodnos rijeke i urbanog područja. Također je prisustvovao i stručnom skupu u organizaciji Ministarstva graditeljstva prostornoga uređenja pod nazivom "Zelena budućnost grada" na kojem su bila prezentirana izlaganja na temu zelene infrastrukture i kružnog gospodarenja prostorom i zgradama.

2.13. Ostali stručno analitički poslovi iz područja prostornog uređenja

U svrhu cjelovitosti djelovanja u svojoj ingerenciji u okviru sustava prostornog uređenja, Zavod je pored osnovnih i redovnih djelatnosti aktivan i u nizu drugih poslova.

- a) Zavod je uključen i sudjeluje u nizu projekata i predmeta koje provodi Županija preko svojih upravnih odjela i ustanova, kao i u predmetima koje vode MGIPU i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike.
- b) Kao član Stalne državne komisije za ocjenu studija utjecaja zahvata na okoliš u području cesta ravnatelj Zavoda sudjelovao je u radu komisije na 1. sjednici za zahvat "Zapadna obilaznica Našica" dajući primjedbe na usklađenost predloženih varijanti trasa s važećim prostornim planovima, te potrebu korekcije odabrane u svrhu prevodivosti zahvata u prostoru.
- c) Zavod kontinuirano održava vlastitu web stranicu osiguravajući, osim u Geoportal, uvid i u registar prostornih planova, dokumenata praćenja stanja u prostoru odnosno izvješća o stanju u prostoru, kao i u opće akte o vlastitom poslovanju, te druge aktualnosti iz svoje nadležnosti.
- d) Na zahtjev nadležnog županijskog upravnog odjela, Zavod izrađuje izvode iz PPOBŽ za potrebe izrade studija utjecaja na okoliš za razne zahvate u prostoru. Zavod je tijekom 2019. godine u tu svrhu izradio 4 elaborata.
- e) Temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13. i 85/15.), Zavod je povjerenici za informiranje elektronskim putem početkom 2019. godine podnio izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama gdje je konstatirano kako tijekom 2018. godine nije bilo podnesenih zahtjeva za pristup informacijama. Razlog tomu leži u činjenici postojanja ažurnog i funkcionalnog Geoportala te web stranice Zavoda, preko kojih su sve informacije o radu Zavoda dostupne široj javnosti.
- f) Zavod kao javna ustanova obavezan je poslovati u skladu s propisima koji propisuju način i uvjete uredskog poslovanja, slijedom kojih je početkom 2019. godine donesen Plan klasifikacijskih oznaka za tekuću godinu.
- g) Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu ("Narodne novine" broj 124/14., 115/15., 87/16. i 3/18.) izvršen je popis imovine, obveza i potraživanja. Dugotrajna imovina i sitan inventar su prebrojani, te je konstatirano kako stvarne količine odgovaraju knjiženim količinama. O financijskim potraživanjima obaviješteno je računovodstvo, te je na kraju godine izrađeno izvješće o financijskom poslovanju Zavoda koje je prezentirano u sljedećem poglavlju ovog izvješća.

3. FINANCIJSKO POSLOVANJE JAVNE USTANOVE ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE ZA 2019. GODINU

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije je u 2019. godini ostvarila prihode u iznosu od 1.024.194,59kn i rashode u iznosu od 1.031.494,06 kn što sa prenesenim viškom iz prethodnih godina daje višak prihoda 120.720,76 kn.

3.1. Opći dio

TABLICA 1. SAŽETAK A. RAČUNA PRIHODA I RASHODA I B. RAČUNA FINACIRANJA

RAČUN PRIHODA I RASHODA	Ostvarenje 2018.	Izvorni plan*	Ostvarenje 2019.
	1	2	3
Prihodi poslovanja	1.053.654,12	1.141.293,96	1.024.194,59
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0,00	0,00	0,00
UKUPNO PRIHODA	1.053.654,12	1.141.293,96	1.024.194,59

RAČUN PRIHODA I RASHODA	Ostvarenje 2018.	Izvorni plan*	Ostvarenje 2019.
	1	2	3
Rashodi poslovanja	977.731,92	1.083.616,96	997.257,38
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	46.643,11	84.077,00	34.236,68
UKUPNO RASHODA	1.024.375,03	1.167.693,96	1.031.494,06
RAZLIKA	29.279,09	-26.400,00	-7.299,47
RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA			
Ukupan donos viška/manjka iz prethodnih godina	98.741,14	128.020,23	128.020,23
Dio koji će se rasporediti/pokriti u razdoblju	54.385,91	26.400,00	7.299,47
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE + RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	128.020,23	0,00	120.720,76

* Izvorni plan jednak je tekućem planu

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

TABLICA 2. OPĆI DIO PRORAČUNA - PRIHODI PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojčana oznaka i naziv računa		Izvršenje proračuna 2018.	Izvorni plan*	Izvršenje proračuna 31.12.2019.	Indeks 4/2	Indeks 4/3
1		2	3	4	5	6
6	PRIHODI POSLOVANJA	1.053.654,12	1.141.293,96	1.024.194,59	97,20	89,74
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	89.665,00	42.400,00	38.333,00	42,75	90,41
636	Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	89.665,00	42.400,00	38.333,00	42,75	90,41
6361	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	89.665,00		38.333,00	42,75	
67	Prihodi iz proračuna	963.989,12	1.098.893,96	985.861,59	102,27	89,71
671	Prihodi iz proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika	963.989,12	1.098.893,96	985.861,59	102,27	89,71
6711	Prihodi za financiranje rashoda poslovanja	943.540,00		975.187,29	103,35	
6712	Prihodi za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	20.449,12		10.674,30	52,20	
9	Vlastiti izvori	54.385,91	26.400,00	7.299,47	13,42	27,65
92	Rezultat poslovanja	54.385,91	26.400,00	7.299,47	13,42	27,65
922	Višak/manjak prihoda	54.385,91	26.400,00	7.299,47	13,42	27,65
9221	Višak prihoda	54.385,91		7.299,47	13,42	
UKUPNO PRIHODI+VIŠAK PRIHODA		1.224.854,29	1.167.693,96	1.031.494,06	84,21	88,34

* Izvorni plan jednak je tekućem planu

TABLICA 3. OPĆI DIO PRORAČUNA - RASHODI PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojčana oznaka i naziv računa		Izvršenje proračuna 2018.	Izvorni plan proračuna za 2019. godinu	Tekući plan proračuna za 2019. godinu	Izvršenje proračuna 31.12.2019	Indeks 5/2	Indeks 5/4
1		2	3	4	5	6	7
Razdjel 900	(R) UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO PLANIRANJE, ZAŠTITU OKOLIŠA I PRIRODE	1.024.375,03	407.603,96	407.603,96	406.722,87	39,70	99,78
Glava 903	(G) JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	1.024.375,03	407.603,96	407.603,96	406.722,87	39,70	99,78
Program	6005 JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	1.024.375,03	407.603,96	407.603,96	406.722,87	39,70	99,78
Aktivnost	6005 01 OPĆI RASHODI - JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE	1.024.375,03	407.603,96	407.603,96	406.722,87	39,70	99,78
3	Rashodi poslovanja	977.731,92	405.026,96	405.026,96	404.145,87	41,34	99,78
31	Rashodi za zaposlene	837.312,11	342.514,27	342.514,27	341.667,62	40,80	99,75
311	Plaće (Bruto)	680.594,27	282.666,89	282.666,89	282.424,23	41,50	99,91
3111	Plaće za redovan rad	680.594,27			282.424,23	41,50	
312	Ostali rashodi za zaposlene	39.655,52	12.248,61	12.248,61	12.248,61	30,89	100,00
3121	Ostali rashodi za zaposlene	39.655,52			12.248,61	30,89	
313	Doprinosi na plaće	117.062,32	47.598,77	47.598,77	46.994,78	40,15	98,73
3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	105.492,17			46.036,07	43,64	
3133	Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti	11.570,15			958,71	8,29	
32	Materijalni rashodi	140.419,81	62.512,69	62.512,69	62.478,25	44,49	99,94
321	Naknade troškova zaposlenima	59.052,90	30.966,62	30.966,62	30.966,62	52,44	100,00
3211	Službena putovanja	19.797,90			14.641,62	73,96	
3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	27.480,00			11.450,00	41,67	
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	11.775,00			4.875,00	41,40	
322	Rashodi za materijal i energiju	14.943,87	5.455,57	5.455,57	5.455,57	36,51	100,00
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	9.302,49			2.866,82	30,82	
3222	Materijal i sirovine	4.993,38			2.268,85	45,44	
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	648,00			319,90	49,37	
3225	Sitni inventar i auto gume	-			-	-	
323	Rashodi za usluge	56.988,27	24.873,63	24.873,63	24.839,19	43,59	99,86
3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	7.334,29			2.064,20	28,14	
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	694,00			-	-	
3233	Usluge promidžbe i informiranja	4.095,00			1.345,00	32,84	
3235	Zakupnine i najamnine	14.363,28			10.629,99	74,01	
3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	-			-	-	
3237	Intelektualne i osobne usluge	21.000,00			7.000,00	33,33	
3238	Računalne usluge	8.750,00			3.750,00	42,86	
3239	Ostale usluge	751,70			50,00	6,65	

329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	9.434,77	1.216,87	1.216,87	1.216,87	12,90	100,00
3292	Premije osiguranja	857,16			-	-	
3293	Reprezentacija	5.836,40			-	-	
3294	Članarine i norme	2.300,00			900,00	39,13	
3295	Pristojbe i naknade	-			-	-	
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	441,21			316,87	71,82	
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	46.643,11	2.577,00	2.577,00	2.577,00	5,52	100,00
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	1.999,00	-	-	-	-	-
412	Nematerijalna imovina	1.999,00	-	-	-	-	-
4123	Licence	1.999,00			-	-	-
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	44.644,11	2.577,00	2.577,00	2.577,00	5,77	100,00
422	Postrojenja i oprema	44.644,11	2.577,00	2.577,00	2.577,00	5,77	100,00
4221	Uredska oprema i namještaj	42.025,12			2.577,00	6,13	
4222	Komunikacijska oprema	2.618,99			-	-	
Razdjel 1600	(R) UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO I ZAŠTITU OKOLIŠA	-	760.090,00	760.090,00	624.771,19	-	82,20
Glava 1603	(G) JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	-	760.090,00	760.090,00	624.771,19	-	82,20
Program	6005 JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	-	760.090,00	760.090,00	624.771,19	-	82,20
Aktivnost	6005 01 OPĆI RASHODI - JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE	-	760.090,00	760.090,00	624.771,19	-	82,20
3	Rashodi poslovanja	-	678.590,00	678.590,00	593.111,51	-	87,40
31	Rashodi za zaposlene	-	516.600,00	516.600,00	494.006,82	-	95,63
311	Plaće (Bruto)	-	404.000,00	404.000,00	396.775,30	-	98,21
3111	Plaće za redovan rad	-			396.775,30	-	
312	Ostali rashodi za zaposlene	-	44.500,00	44.500,00	31.763,59	-	71,38
3121	Ostali rashodi za zaposlene	-			31.763,59	-	
313	Doprinosi na plaće	-	68.100,00	68.100,00	65.467,93	-	96,13
3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	-			65.467,93	-	
32	Materijalni rashodi	-	161.990,00	161.990,00	99.104,69	-	61,18
321	Naknade troškova zaposlenima	-	41.640,00	41.640,00	27.965,00	-	67,16
3211	Službena putovanja	-			11.335,00	-	
3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	-			15.755,00	-	
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	-			875,00	-	
322	Rashodi za materijal i energiju	-	20.500,00	20.500,00	13.220,34	-	64,49
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	-			10.015,77	-	
3222	Materijal i sirovine	-			2.985,57	-	
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	-			219,00	-	
3225	Sitni inventar i auto gume	-			-	-	

323	Rashodi za usluge	-	81.550,00	81.550,00	53.873,92	-	66,06
3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	-			4.812,42	-	
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	-			400,00	-	
3233	Usluge promidžbe i informiranja	-			-	-	
3235	Zakupnine i najamnine	-			18.887,50	-	
3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	-			-	-	
3237	Intelektualne i osobne usluge	-			23.000,00	-	
3238	Računalne usluge	-			5.000,00	-	
3239	Ostale usluge	-			1.774,00	-	
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	-	18.300,00	18.300,00	4.045,43	-	22,11
3292	Premije osiguranja	-			856,76	-	
3293	Reprezentacija	-			1.758,00	-	
3294	Članarine i norme	-			900,00	-	
3295	Pristojbe i naknade	-			-	-	
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	-			530,67	-	
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	-	81.500,00	81.500,00	31.659,68	-	38,85
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	-	12.500,00	12.500,00	2.349,00	-	18,79
412	Nematerijalna imovina	-	12.500,00	12.500,00	2.349,00	-	18,79
4123	Licence	-			2.349,00	-	
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	-	69.000,00	69.000,00	29.310,68	-	42,48
422	Postrojenja i oprema	-	69.000,00	69.000,00	29.310,68	-	42,48
4221	Uredska oprema i namještaj	-			29.310,68	-	
4222	Komunikacijska oprema	-			-	-	

TABLICA 4. OPĆI DIO PRORAČUNA - PRIHODI PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

Brojčana oznaka i naziv izvora financiranja		Ostvarenje/ izvršenje 2018.	Izvorni plan	Ostvarenje/ izvršenje 2019.	Indeks 4/2 %	Indeks 4/3 %
1		2	3	4	5	6
11	Opći prihodi i primici - Županijski proračun	963.989,12	1.098.893,96	985.861,59	102,27	89,71
32	Vlastiti prihodi	138.050,91	68.800,00	45.632,47	33,05	66,33
44	Prihodi za posebne namjene	6.000,00	-	-	-	-
	UKUPNO	1.108.040,03	1.281.700,00	1.031.494,06	93,09	80,48

TABLICA 5. OPĆI DIO PRORAČUNA - RASHODI PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

Brojčana oznaka i naziv izvora financiranja		Ostvarenje/ izvršenje 2018.	Izvorni plan	Ostvarenje/ izvršenje 2019.	Indeks 4/2 %	Indeks 4/3 %
1		2	3	4	5	6
11	Opći prihodi i primici - Županijski proračun	963.989,12	1.098.893,96	985.861,59	102,27	89,71
32	Vlastiti prihodi	54.385,91	68.800,00	45.632,47	83,90	66,33
44	Rashodi za posebne namjene	6.000,00	-	-	-	-
	UKUPNO	1.024.375,03	1.167.693,96	1.031.494,06	100,69	88,34

TABLICA 6. OPĆI DIO PRORAČUNA - RASHODI PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojčana oznaka i naziv funkcijske klasifikacije		Ostvarenje/ izvršenje 2018.	Izvorni plan	Ostvarenje/ izvršenje 2019.	Indeks 4/2 %	Indeks 4/3 %
1		2	3	4	5	6
05	Zaštita okoliša	1.024.375,03	1.167.693,96	1.031.494,06	100,69	88,34
055	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša	1.024.375,03	1.167.693,96	1.031.494,06	100,69	88,34

3.2. Posebni dio

TABLICA 7. POSEBNI DIO - IZVRŠENJE PO PROGRAMSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojčana oznaka i naziv razdjela, glave, programa i aktivnosti		Izvorni plan proračuna za 2019. godinu	Tekući plan proračuna za 2019. godinu	Izvršenje proračuna 31.12.2019.	Indeks 4/3
1		2	3	4	5
Razdjel 900	(R) UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO PLANIRANJE, ZAŠTITU OKOLIŠA I PRIRODE	407.603,96	407.603,96	406.722,87	99,78
Glava 903	(G) JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	407.603,96	407.603,96	406.722,87	99,78
Program	6005 JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	407.603,96	407.603,96	406.722,87	99,78
Aktivnost	6005 01 OPĆI RASHODI - JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	407.603,96	407.603,96	406.722,87	99,78
3	Rashodi poslovanja	405.026,96	405.026,96	404.145,87	99,78
31	Rashodi za zaposlene	342.514,27	342.514,27	341.667,62	99,75
311	Plaće (Bruto)	282.666,89	282.666,89	282.424,23	99,91
3111	11 Plaće za redovan rad			282.424,23	
312	Ostali rashodi za zaposlene	12.248,61	12.248,61	12.248,61	100,00
3121	11 Ostali rashodi za zaposlene			12.248,61	
313	Doprinosi na plaće	47.598,77	47.598,77	46.994,78	98,73
3132	11 Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje			46.036,07	
3133	11 Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti			958,71	
32	Materijalni rashodi	62.512,69	62.512,69	62.478,25	99,94
321	Naknade troškova zaposlenima	30.966,62	30.966,62	30.966,62	100,00
3211	11 Službena putovanja			14.641,62	
3212	11 Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život			11.450,00	
3213	11 Stručno usavršavanje zaposlenika			4.875,00	
322	Rashodi za materijal i energiju	5.455,57	5.455,57	5.455,57	100,00
3221	11 Uredski materijal i ostali materijalni rashodi			2.866,82	
3222	11 Materijal i sirovine			2.268,85	
3224	11 Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje			319,90	
323	Rashodi za usluge	24.873,63	24.873,63	24.839,19	99,86
3231	11 Usluge telefona, pošte i prijevoza			2.064,20	
3233	11 Usluge promidžbe i informiranja			1.345,00	
3235	11 Zakupnine i najamnine			10.629,99	

3237	11	Intelektualne i osobne usluge			7.000,00	
3238	11	Računalne usluge			3.750,00	
3239	11	Ostale usluge			50,00	
329		Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	1.216,87	1.216,87	1.216,87	100,00
3294	11	Članarine i norme			900,00	
3299	11	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja			316,87	
4		Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.577,00	2.577,00	2.577,00	100,00
42		Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.577,00	2.577,00	2.577,00	100,00
422		Postrojenja i oprema	2.577,00	2.577,00	2.577,00	100,00
4221	11	Uredska oprema i namještaj			2.577,00	
Razdjel 1600		(R) UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO I ZAŠTITU OKOLIŠA	760.090,00	760.090,00	624.771,19	82,20
Glava 1603		(G) JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	760.090,00	760.090,00	624.771,19	82,20
Program		005 JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	760.090,00	760.090,00	624.771,19	82,20
Aktivnost		6005 01 OPĆI RASHODI - JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	760.090,00	760.090,00	624.771,19	82,20
3		Rashodi poslovanja	678.590,00	678.590,00	593.111,51	87,40
31		Rashodi za zaposlene	516.600,00	516.600,00	494.006,82	95,63
311		Plaće (Bruto)	404.000,00	404.000,00	396.775,30	98,21
3111	11	Plaće za redovan rad			396.775,30	
312		Ostali rashodi za zaposlene	44.500,00	44.500,00	31.763,59	71,38
3121	11	Ostali rashodi za zaposlene			24.500,00	
3121	32	Ostali rashodi za zaposlene			7.263,59	
313		Doprinosi na plaće	68.100,00	68.100,00	65.467,93	96,13
3132	11	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje			65.467,93	
32		Materijalni rashodi	161.990,00	161.990,00	99.104,69	61,18
321		Naknade troškova zaposlenima	41.640,00	41.640,00	27.965,00	67,16
3211	11	Službena putovanja			9.691,00	
3211	32	Službena putovanja			1.644,00	
3212	11	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život			15.755,00	
3213	11	Stručno usavršavanje zaposlenika			875,00	
322		Rashodi za materijal i energiju	20.500,00	20.500,00	13.220,34	64,49
3221	11	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi			10.015,77	
3222	11	Materijal i sirovine			2.985,57	
3222	32	Materijal i sirovine			0,00	
3224	11	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje			219,00	
3225	11	Sitni inventar i auto gume			0,00	
323		Rashodi za usluge	81.550,00	81.550,00	53.873,92	66,06
3231	11	Usluge telefona, pošte i prijevoza			4.812,42	
3232	11	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja			400,00	
3233	11	Usluge promidžbe i informiranja			-	
3235	11	Zakupnine i najamnine			5.725,00	
3235	32	Zakupnine i najamnine			13.162,50	

3236	11	Zdravstvene i veterinarske usluge			0,00	
3237	11	Intelektualne i osobne usluge			23.000,00	
3238	11	Računalne usluge			5.000,00	
3239	11	Ostale usluge			1.774,00	
329		Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	18.300,00	18.300,00	4.045,43	22,11
3292	11	Premije osiguranja			856,76	
3293	11	Reprezentacija			1.758,00	
3294	11	Članarine i norme			900,00	
3295	11	Pristojbe i naknade			-	
3299	11	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja			530,67	
4		Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	81.500,00	81.500,00	31.659,68	38,85
41		Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	12.500,00	12.500,00	2.349,00	18,79
412		Nematerijalna imovina	12.500,00	12.500,00	2.349,00	18,79
4123	11	Licence			-	
4123	32	Licence			2.349,00	
42		Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	69.000,00	69.000,00	29.310,68	42,48
422		Postrojenja i oprema	69.000,00	69.000,00	29.310,68	42,48
4221	11	Uredska oprema i namještaj			8.097,30	
4221	32	Uredska oprema i namještaj			21.213,38	
4222	11	Komunikacijska oprema			-	

3.3. Obrazloženje ostvarenja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka

Višak prihoda iz 2018. godine iznosi 128.020,23 kn, a odnosi se na sredstva uplaćena temeljem potpisanih ugovora od Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj koja nisu iskorištena u 2018. godini, nego su se planirali za rashode poslovanja u 2019. godini. Tijekom 2019. godine Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja izvršilo je uplate temeljem potpisanih ugovora u iznosu od 38.333,00 kn. Višak prihoda na kraju izvještajnog razdoblja iznosi 120.720,76 kn koji su planirani u troškove za 2020. godinu.

Do razlike u izvršenim prihodima i rashodima financiranim iz sredstava Osječko-baranjske županije iskazanim u izvješćima Zavoda za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije i Osječko-baranjske županije u iznosu od 9.883,21 kn došlo je zbog različitog prikazivanja i priznavanja prihoda i rashoda vezanih za kontinuirane rashode. Naime, prelaskom na Županijsku riznicu Osječko-baranjske županije došlo je do drugačijeg načina financiranja. S obzirom da se više ne uplaćuje akontacija za troškove, nego se sva plaćanja vrše po ispostavljenim fakturama i nalogima za plaćanje, prihodi se kod korisnika priznaju u trenutku prijelaza novčanih sredstva kroz žiro račun i vežu se za onu godinu kada su uplaćena, a ne za onu godinu na koju se trošak odnosi kao što je slučaj kod nadležnog Proračuna.

Stanje nepodmirenih dospelih obveza na dan 31. 12. 2019. godine iznosi 0,00 kuna.

OBRAZLOŽENJE Odstupanja 2018. i 2019. godine

Konto	Obrazloženje
6361	Smanjeni su prihodi na kontu tekuće pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan jer je u 2019. godini bilo manje ugovora po kojima je izvršena uplata na račun Zavoda.
6712	Smanjen je prihod na kontu prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine jer se u 2019. godini nabavilo manje nefinancijske imovine iz sredstava nadležnog proračuna.
312	Neoporezivi iznos nagrada za ostvarene rezultate rada je isplaćen u većem iznosu.
3133	Smanjeni su doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje u slučaju nezaposlenosti jer su početkom godine isti ukinuti. Ali zbog knjiženja plaće za 12/2018. na rashode budućih razdoblja, navedeni doprinos je knjižen u 1. mjesecu 2019. godine.
3211	Povećan je trošak na službenim putovanjima zbog većeg broja službenih sastanaka i seminara.
3213	Smanjen je trošak stručnog usavršavanja zaposlenika jer je Zavod u 2019. godini imao manju potrebu za seminarima nego prethodne godine
3221	Povećan je trošak uredskog materijala jer je bilo veće potrebe za kupnjom tonera u 2019. godini.
3224	Tijekom 2018. i 2019. godine nabavljeni su zamjenski dijelovi male financijske vrijednosti, ali je u 2019. godini kupljeno nešto manje materijala.
3232	Vršena su servisiranja postrojenja i opreme manjih financijskih vrijednosti. U 2019. godini su vršeni manji servisi te je smanjen trošak na navedenom kontu.
3233	Smanjene su usluge promidžbe i informiranja jer je u 2018. godini bila potreba za nekomercijalnim oglasom kojeg u 2019. nije bilo.
3235	Povećan je trošak zakupnine i najamnine jer je u 2019. godini Zavod za prostorno uređenje imao potrebu kupiti više licenci nego prethodne godine.
3237	Povećan je trošak intelektualnih i osobnih usluga u 2019. godini jer je osim tekućih računovodstvenih usluga na istom kontu bila i suradnja na izradi III. Izmjene i dopune prostornog plana OBŽ-e što je povećalo ukupnu vrijednost na istome kontu.
3239	Povećan je trošak ostalih usluga jer se od 2019. godine trošak Fina usluga i Fina e-računa evidentira na navedenom kontu, dok se isti trošak nije koristio tijekom 2018. godine. Tisak memoranduma je također bio na ovom kontu što je isto povećalo sveukupni trošak.
3293	Smanjen je trošak reprezentacije zbog manjeg broja ugošćavanja poslovnih partnera.
3294	Smanjen je trošak članarina i normi jer je članarina povoljnija u 2019. godini.
4221	U 2019. godini je smanjen trošak uredske opreme i namještaja jer se u 2018. i 2019. godini nabavljala računala i stolice, ali u 2018. je nabavljen ploter, čega nije bilo u 2019. godini.